

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết Điều chỉnh, bổ sung một số nội dung Nghị quyết phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (lần 4)
(Trình kỳ họp thứ 35 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Thông báo số 396/TB-HĐND ngày 28/7/2025), Ban Kinh tế - Ngân sách (KT-NS) HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết Điều chỉnh, bổ sung một số nội dung Nghị quyết phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 -2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (lần 4) do Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình (Tờ trình số 2377/TTr-UBND ngày 31/7/2025) tại Kỳ họp thứ 35 (Kỳ họp chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết Điều chỉnh, bổ sung một số nội dung Nghị quyết phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 -2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (lần 4) được gửi đến Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh để thẩm tra cơ bản đủ thành phần theo quy định¹.

Tuy nhiên, đến 14h55p ngày 01/8/2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh mới nhận được hồ sơ dự thảo nghị quyết nên thời gian gửi hồ sơ để thẩm tra không đúng theo yêu cầu tại Thông báo số 396/TB-HĐND ngày 28/7/2025 của Thường trực HĐND tỉnh (gửi các Ban của HĐND tỉnh thẩm tra chậm nhất 11h30p ngày 01/8/2025).

2. Sự cần thiết, căn cứ và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

¹ Hồ sơ gồm:

1. Tờ trình số 2377/TTr-UBND ngày 31/7/2025 của UBND tỉnh về việc ban hành Nghị quyết Điều chỉnh, bổ sung một số nội dung Nghị quyết phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 -2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (lần 4);

2. Dự thảo Nghị quyết Điều chỉnh, bổ sung một số nội dung Nghị quyết phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 -2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (lần 4);

3. Văn bản số 2858/BTH-STC ngày 19/7/2025 của Sở Tài chính tổng hợp Ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết Điều chỉnh, bổ sung một số nội dung Nghị quyết phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 -2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (lần 4) và bản chụp 30 ý kiến góp ý của các đơn vị.

Tại khoản 1 Điều 1 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025 quy định:

"1. Đơn vị hành chính của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được tổ chức thành 02 cấp, gồm có:

- a) Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi chung là cấp tỉnh);*
- b) Xã, phường, đặc khu trực thuộc cấp tỉnh (sau đây gọi chung là cấp xã)."*

Tại khoản 4, Điều 7, Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ, quy định:

"Đối với Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, Kế hoạch đầu tư công năm 2025 và Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước năm 2024 được cấp có thẩm quyền cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang kế hoạch năm 2025 của ngân sách cấp huyện theo quy định tại khoản 9 Điều 59, khoản 7 Điều 60, khoản 2 Điều 72 Luật Đầu tư công: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ cơ cấu nguồn vốn trong tổng mức đầu tư, phân cấp ngân sách địa phương, nhiệm vụ, chương trình, dự án cụ thể sau khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp quyết định việc điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của cấp huyện vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của ngân sách cấp tỉnh hoặc Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của ngân sách cấp xã."

Như vậy, việc UBND tỉnh xây dựng và trình HĐND tỉnh Nghị quyết Điều chỉnh, bổ sung một số nội dung Nghị quyết phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 -2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (lần 4) là cần thiết và đúng thẩm quyền HĐND tỉnh theo quy định.

3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Nghị quyết Điều chỉnh, bổ sung một số nội dung Nghị quyết phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 -2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (lần 4) được UBND tỉnh đề nghị bổ sung danh mục trình Kỳ họp thứ 34 (Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 tại Tờ trình số 2032/TTr-UBND ngày 03/7/2025.

Do UBND tỉnh đề nghị bổ sung sát ngày tổ chức Kỳ họp, không đảm bảo công tác thẩm tra nên Thường trực HĐND tỉnh đã thống nhất không trình Nghị quyết tại Kỳ họp thứ 34 (Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025); đồng ý đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết, chuẩn bị và trình tại Kỳ họp HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Công văn số 368/HĐND-VP ngày 07/7/2025 của Thường trực HĐND tỉnh).

Ngày 24/7/2025, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Tờ trình số 2289/TTr-UBND đề nghị tổ chức Kỳ họp thứ 35 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 với nội dung dự kiến trình Kỳ họp có Nghị quyết Điều chỉnh, bổ sung một số nội dung Nghị quyết phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách

nhà nước giai đoạn 2021 -2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (lần 4).

Thường trực HĐND tỉnh đã nhất trí danh mục Nghị quyết nêu trên trình tại Kỳ họp thứ 35 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 và giao Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra (*Thông báo số 396/TB-HĐND ngày 28/7/2025 của Thường trực HĐND tỉnh*).

Sở Tài chính được UBND tỉnh giao là cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng dự thảo nghị quyết. Sở Tài chính đã xây dựng dự thảo nghị quyết, tổ chức lấy ý kiến (*Công văn số 2439/STC-ĐT ngày 02/7/2025*); tiếp thu chỉnh sửa, giải trình với ý kiến góp ý (*Văn bản số 2858/BTH-STC ngày 19/7/2025*) và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua tại Kỳ họp 35 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh, bổ sung một số nội dung Nghị quyết phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (lần 4) như sau:

(1) Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới:

- Điều chỉnh tăng vốn ngân sách trung ương từ 395.360 triệu đồng lên 395.460 triệu đồng.

- Điều chỉnh tăng số vốn ngân sách địa phương (cấp tỉnh) bố trí cho các xã sau sắp xếp từ 23.471,402 triệu đồng lên 26.189,174 triệu đồng.

- Điều chỉnh vốn đã giao tại các xã, huyện trước sắp xếp sang các đơn vị hành chính xã mới theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

(2) Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững:

- Điều chỉnh giảm vốn ngân sách trung ương từ UBND huyện (cũ) là 336.068,301251 triệu đồng; tăng 336.068,301251 triệu đồng cho các xã mới sau sắp xếp.

- Điều chỉnh giảm vốn ngân sách trung ương từ Sở Lao động, Thương binh và xã hội là 11.983,743 triệu đồng; tăng 11.983,743 triệu đồng cho Sở Nội vụ.

- Điều chỉnh giảm vốn ngân sách trung ương từ Trường trung cấp nghề Cao Bằng là 77.506 triệu đồng; tăng 77.506 triệu đồng cho Trường Cao đẳng Cao Bằng.

(3) Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi.

- Điều chỉnh giảm vốn phân bổ Sở Thông tin và Truyền thông 23.752 triệu đồng, giảm vốn phân bổ huyện Nguyên Bình (cũ) 3.929 triệu đồng; để tăng vốn cho Sở Nông nghiệp và Môi trường 27.681 triệu đồng.

- Điều chỉnh giảm vốn hết nhiệm vụ chi huyện Nguyên Bình (cũ) 1.500,9525 triệu đồng và huyện Hòa An (cũ) 1.000,993528 triệu đồng; để chuyển số vốn hết nhiệm vụ chi về Sở Dân tộc và Tôn giáo 2.501,946028 triệu đồng.

- Điều chỉnh giảm vốn các 10 huyện (cũ) 912.157,531654 triệu đồng; tăng vốn 912.157,531654 triệu đồng cho các đơn vị hành chính xã mới.

(4) Điều chỉnh giao danh mục chi tiết dự án đầu tư 2021-2025 giao cho các sở, ban, ngành.

5. Ý kiến thẩm tra của Ban KT-NS

(1) Tại cuộc họp thẩm tra, cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh đã làm rõ một số nội dung liên quan đến việc điều chỉnh số vốn từ Sở Thông tin và Truyền thông, UBND huyện Nguyên Bình về Sở Nông nghiệp và Môi trường.

(2) Ban KT-NS đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tham mưu UBND tỉnh bổ sung các biểu kèm theo Tờ trình của UBND tỉnh đầy đủ các biểu như tại dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh. Đồng thời, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục rà soát số liệu giữa các bảng biểu kèm theo của các CTMTQG đảm bảo chính xác.

(4) Ngày 01/8/2025, Ban KT-NS đã ban hành Báo cáo số 414/BC-HĐND Kết quả khảo sát của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về tình hình xây dựng một số dự thảo Nghị quyết (thuộc lĩnh vực Đầu tư) trình tại Kỳ họp thứ 35 (Chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021-2026, tuy nhiên đến thời điểm thẩm tra Sở Tài chính chưa có văn bản làm rõ một số nội dung tiếp thu hoặc không tiếp thu liên quan đến dự thảo nghị quyết tại Báo cáo nêu trên, cụ thể:

- Đối với CTMTQG phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (PTKTXH vùng ĐBDTTS và MN) được bổ sung vốn đầu tư ngân sách nhà nước năm 2025 là 109.651 triệu đồng theo Quyết định số 1148/QĐ-TTg: cho biết lý do không thực hiện điều chỉnh tăng trung hạn như CTMTQGXDNTM.

- Đối với CTMTQG giảm nghèo bền vững (GNBV): Số liệu tăng giảm giữa dự thảo Nghị quyết và biểu kèm theo không thống nhất. Cụ thể như: số liệu tại dự thảo Điều chỉnh giảm vốn ngân sách trung ương từ UBND huyện (trước sáp nhập) là 336.068,301251 triệu đồng; tăng 336.068,301251 triệu đồng cho các xã sau sáp xếp, tuy nhiên tại biểu số 02 kèm theo là điều chỉnh giảm 340.136,427251 triệu đồng, điều chỉnh tăng 338.102,364251 triệu đồng, đề nghị rà soát số liệu đảm bảo chính xác.

Ban KT-NS đề nghị Sở Tài chính có Văn bản làm rõ một số nội dung Ban KT-NS đã nêu tại Báo cáo số 414/BC-HĐND ngày 01/8/2025 đồng thời, tham mưu cho UBND tỉnh ban hành văn bản giải trình đối với các nội dung chỉnh sửa số liệu so với dự thảo Nghị quyết tại buổi thẩm tra (nếu có) gửi HĐND tỉnh chậm nhất 17h00' ngày 07/8/2025.

Trên đây là kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết Điều chỉnh, bổ sung một số nội dung Nghị quyết phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 -2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (lần 4), Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Công tác HĐND.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng